

东营市发展和改革委员会  
东营市住房和城乡建设管理局  
东营市交通运输局  
东营市水务局  
东营市农业农村局  
东营市行政审批服务局  
东营市市场监督管理局

文件

东发改公管〔2024〕103号

## 关于建立招标文件公平竞争审查制度的通知

各县区发展改革局、住房城乡建设管理局、交通运输局、水务局、农业农村局、市场监管局，开发区工程建设项目招标投标主管部门，市公共资源交易中心及各县区分中心：

为贯彻落实《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》，持续优化招标投标领域营商环境，切实保障市场主体平等参与招标投标活动，根据《公平竞争审查制度实施细则》（国

市监反垄规则〔2021〕2号)、《国家发展改革委等13部委关于严格执行招标投标法规制度进一步规范招标投标主体行为的若干意见》(发改法规规〔2022〕1117号)等要求,现就建立招标文件公平竞争审查制度有关事项通知如下:

### 一、审查范围

全市依法必须进行招标的工程项目招标文件(含招标公告、资格预审文件)。

### 二、审查内容

重点从市场准入和退出、商品要素自由流动、影响生产经营成本和行为等方面,审查招标文件中设置的资格条件要求和评标评审标准,是否存在不合理条件、隐性壁垒等妨碍市场公平竞争的情形。对涉及国家安全、社会保障、社会公共利益等方面的项目,符合《公平竞争审查制度实施细则》之例外规定的,按照相关规定进行审查。

### 三、审查程序

按照“谁招标谁审查”的原则,强化招标人主体责任,在招标文件发布前,按照《公平竞争审查制度实施细则》和有关法律法规、政策文件要求,对招标文件进行公平竞争审查,填写《公平竞争审查表》,并与招标文件同步上传至“东营市公共资源交易平台”,作为招标文件附件一并存档保存。

### 四、保障措施

（一）加强组织领导。加强招标文件公平竞争审查是加快建设全国统一大市场的迫切要求，是依法保障市场主体公平竞争的重要手段。各单位要把落实招标文件公平竞争审查制度作为优化营商环境关键举措和党风廉政建设重要内容，加强组织领导，完善工作机制，健全责任体系。

（二）完善内控制度。鼓励招标人建立健全招标事项集体研究、合法合规性审查等议事决策机制，积极发挥内部监督作用。强化内部控制，对招标事项集中的部门和岗位实行分事行权、分岗设权、分级授权，实现招标决策、组织、技术和监督相互分离。

（三）健全审查机制。鼓励招标人通过市场调研、专家咨询论证等方式，明确招标需求，优化招标方案。对委托代理机构编制的招标文件认真组织审查，确保合法合规、科学合理、符合要求。对涉及公共利益、社会关注度较高的项目，以及技术复杂、专业性强的项目，鼓励就招标文件征求社会公众、行业部门意见，或者商请市公平竞争审查工作联席会议进行会审。

（四）强化监督管理。各级行政监督部门将落实招标文件公平竞争审查制度，作为加强招标投标事中事后监管的重要内容，在开展日常检查、在线监管和“双随机、一公开”抽查时，对招标文件及公平竞争审查情况进行重点检查。对监管中发现的问题责令及时改正，对拒不改正的依法进行查处。

本通知自 2024 年 5 月 1 日起施行。

附件：工程建设项目招标文件公平竞争审查表



2024年4月22日

政府信息公开选项：依申请公开

东营市发展和改革委员会办公室

2024年4月22日印发

## 工程建设项目招标文件公平竞争审查表

项目名称		
招标人		
招标代理机构		
序号	招标文件公平竞争影响性条款	审查结果 (划√)
1	本次招标项目无正当理由、未按规定发布招标计划。	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
2	违法设置限制、排斥不同所有制企业参与招投标的规定，以及虽然没有直接限制、排斥但实质上起到变相限制、排斥效果的规定。	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
3	违法限定潜在投标人或者投标人的所在地、所有制形式或者组织形式，对不同所有制投标人采取不同的资格审查标准。	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
4	设定企业股东背景、年平均承接项目数量或者金额、从业人员、纳税额、营业场所面积等规模条件；设置超过项目实际需要企业注册资本、资产总额、净资产规模、营业收入、利润、授信额度等财务指标。	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
5	设定明显超出招标项目具体特点和实际需要的过高的资质资格、技术、商务条件或者业绩、奖项要求。	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
6	将国家已经明令取消的资质资格作为投标条件、加分条件、中标条件；在国家已经明令取消资质资格的领域，将其他资质资格作为投标条件、加分条件、中标条件；将外地企业与本地企业组成联合体作为投标条件、加分条件、中标条件。	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
7	将特定行政区域、特定行业的业绩、奖项作为投标条件、加分条件、中标条件；将政府部门、行业协会商会或者其他机构对投标人作出的荣誉奖励和慈善公益证明等作为投标条件、中标条件。	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
8	套用特定生产供应者的条件设定投标人资格、技术、商务条件。	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无

9	限定或者指定特定的专利、商标、品牌、原产地、供应商或者检验检测认证机构（法律法规有明确要求的除外）。	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
10	要求投标人在本地注册设立子公司、分公司、分支机构，在本地拥有一定办公面积，在本地缴纳社会保险、纳税等。	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
11	对仅提供有关资质证明文件、证照、证件复印件的，要求必须提供原件；对按规定可以采用“多证合一”电子证照的，要求必须提供纸质证照。	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
12	在开标环节要求投标人的法定代表人必须到场，不接受经授权委托的投标人代表到场。	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
13	限定投标保证金、履约保证金只能以现金形式提交，或者不按规定或者合同约定返还保证金。	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
14	简单以注册人员、业绩数量等规模条件或者特定行政区域的业绩奖项评价企业的信用等级，或者设置对不同所有制企业构成歧视的信用评价指标。	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
15	其他对民营企业或中小微企业设置的不合理限制和壁垒。	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
其他需要说明的情况		
审查结论	<p>经审查本项目招标文件不存在影响市场主体公平竞争条款，符合现行法律、法规等公平竞争审查规定。</p> <p>（经审查本项目招标文件 XXXX 章节 XXXX 条 XXXX 款的 XXXX 内容，存在影响市场主体公平竞争问题，应予修订。）</p>	
招标人意见	<p>单位盖章：</p> <p>日 期： 年 月 日</p>	